



Procedimiento N°: A/00259/2016

RESOLUCIÓN: R/02310/2016

En el procedimiento A/00259/2016, instruido por la Agencia Española de Protección de Datos a D. **A.A.A.**, vista la denuncia presentada por la **POLICIA LOCAL DE XXXXX (CIUDAD REAL)** y en virtud de los siguientes,

HECHOS

PRIMERO: Con fecha 16 de junio de 2016 tiene entrada en esta Agencia escrito de **POLICIA LOCAL DE XXXXX (CIUDAD REAL)** (en adelante el denunciante) comunicando posible infracción a la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, motivada por cámara de videovigilancia cuyo titular es D. **A.A.A.** (en adelante el denunciado) instalada en **B.B.B., enfocando hacia vía pública.**

SEGUNDO: En concreto, denuncia que D. **A.A.A.** posee, en la fachada de su domicilio, una videocámara, que se encuentra captando imágenes de la vía pública, sin autorización y sin cartel.

Adjunta acta levantada por el denunciante, perteneciente a las Fuerzas y Cuerpos de Seguridad donde indica que *“(...) se ha instalado una videocámara de vigilancia en la fachada, supuestamente grabando imágenes de la vía pública y no se observa ningún tipo de cartel que la identifique y advierta de dicha circunstancia (...)”*, y reportaje fotográfico en el que se observa una videocámara de vigilancia en la fachada y sin cartel.

TERCERO: Con fecha 15 de julio de 2016, la Directora de la Agencia Española de Protección de Datos acordó someter a trámite de audiencia previa el presente procedimiento de apercibimiento A/00259/2016. Dicho acuerdo fue notificado al denunciante y al denunciado.

CUARTO: Con fecha 11 de agosto de 2016 se recibe escrito en esta Agencia por parte del denunciado en el que comunica:

- Que la cámara no se encontraba en funcionamiento, utilizada como mero elemento disuasorio.
- Que pese a no encontrarse en funcionamiento, HA RETIRADO LA CÁMARA.

Con fecha 24 de agosto de 2016 se le notifica un Requerimiento al Denunciado para que aporte fotografías donde se aprecie que la cámara fue retirada o cualquier otro documento que permita constatar dichas manifestaciones.

Con fecha 6 de septiembre 2016 se recibe en esta Agencia escrito del Denunciado presentando:

- Fotografías donde se muestra que la cámara fue retirada.
- Escrito dirigido a la **POLICIA LOCAL DE XXXXX (CIUDAD REAL)** para que se presente en el lugar y pueda certificar la retirada efectiva de la cámara de vigilancia. A fecha del escrito no se tuvo respuesta.

HECHOS PROBADOS

PRIMERO: Consta que con fecha 16 de junio de 2016 tuvo entrada en esta Agencia escrito de **POLICIA LOCAL DE XXXXX (CIUDAD REAL)** (en adelante el denunciante) comunicando posible infracción a la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, motivada por cámara de videovigilancia cuyo titular es D. **A.A.A.** (en adelante el denunciado) instalada en **B.B.B., enfocando hacia vía pública.**

SEGUNDO: Consta que el responsable de la cámara instalada es D. **A.A.A..**

TERCERO: Consta que en el lugar denunciado había instalado un sistema de video vigilancia compuesto por una cámara, en el exterior de la fachada de la vivienda, que se encontraba captando imágenes desproporcionadas de la vía pública, sin autorización y sin cartel.

CUARTO: Consta que con fecha 11 de agosto de 2016 se recibe escrito en esta Agencia por parte del denunciado en el que comunica:

- Que la cámara no se encontraba en funcionamiento, utilizada como mero elemento disuasorio.
- Que pese a no encontrarse en funcionamiento, HA RETIRADO LA CÁMARA.

Con fecha 24 de agosto de 2016 se le notifica un Requerimiento al Denunciado para que aporte fotografías donde se aprecie que la cámara fue retirada o cualquier otro documento que permita constatar dichas manifestaciones.

Con fecha 6 de septiembre 2016 se recibe en esta Agencia escrito del Denunciado presentando:

- Fotografías donde se muestra que la cámara fue retirada.
- Escrito dirigido a la **POLICIA LOCAL DE XXXXX (CIUDAD REAL)** para que se presente en el lugar y pueda certificar la retirada efectiva de la cámara de vigilancia. A fecha del escrito no se tuvo respuesta.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

I

Es competente para resolver este procedimiento la Directora de la Agencia

Española de Protección de Datos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 37. g) en relación con el artículo 36 de la LOPD.

II

Con carácter previo, procede situar la materia de videovigilancia en su contexto normativo.

Así el artículo 1 de la LOPD dispone: *“La presente Ley Orgánica tiene por objeto garantizar y proteger, en lo que concierne al tratamiento de los datos personales, las libertades públicas y los derechos fundamentales de las personas físicas, y especialmente de su honor e intimidad personal y familiar”*

En cuanto al ámbito de aplicación de la LOPD, el artículo 2.1 de la misma señala: *“La presente Ley Orgánica será de aplicación a los datos de carácter personal registrados en soporte físico que los haga susceptibles de tratamiento, y a toda modalidad de uso posterior de estos datos por los sectores público y privado”*, definiéndose el concepto de dato de carácter personal en el apartado a) del artículo 3 de la LOPD, como *“Cualquier información concerniente a personas físicas identificadas o identificables”*.

El artículo 3 de la LOPD define en su letra c) el tratamiento de datos como aquellas *“operaciones y procedimientos técnicos de carácter automatizado o no, que permitan la recogida, grabación, conservación, elaboración, modificación, bloqueo y cancelación, así como las cesiones de datos que resulten de comunicaciones, consultas, interconexiones y transferencias”*.

El artículo 5.1. f) del Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de protección de datos de carácter personal, aprobado por Real Decreto 1720/2007, de 21 de diciembre, define datos de carácter personal como:

“Cualquier información numérica, alfabética, gráfica, fotográfica, acústica o de cualquier otro tipo, concerniente a personas físicas identificadas o identificables”, mientras que el artículo 5 t) del citado Reglamento como *“cualquier operación o procedimiento técnico, sea o no automatizado, que permita la recogida, grabación, conservación, elaboración, modificación, consulta, utilización, cancelación, bloqueo o supresión, así como las cesiones de datos que resulten de comunicaciones, consultas, interconexiones y transferencias”*.

En este mismo sentido se pronuncia el artículo 2.a) de la Directiva 95/46/CE del Parlamento y del Consejo, de 24 de octubre de 1995, relativa a la Protección de las Personas Físicas en lo que respecta al tratamiento de datos personales y a la libre circulación de estos datos, según el cual, a efectos de dicha Directiva, se entiende por dato personal *“toda información sobre una persona física identificada o identificable; se considerará identificable toda persona cuya identidad pueda determinarse, directa o indirectamente, en particular mediante un número de identificación o uno o varios elementos específicos, característicos de su identidad física, fisiológica, psíquica, económica, cultural o social”*. Asimismo, el Considerando 26 de esta Directiva se refiere a esta cuestión señalando que, para determinar si una persona es identificable, hay que considerar el conjunto de los medios que puedan ser razonablemente utilizados por el

responsable del tratamiento o por cualquier otra persona para identificar a aquélla.

La Exposición de Motivos de la Instrucción 1/2006, de 8 de noviembre, de esta Agencia Española de Protección de Datos, relativa al tratamiento de los datos con fines de video vigilancia señala que: *“La seguridad y la vigilancia, elementos presentes en la sociedad actual, no son incompatibles con el derecho fundamental a la protección de la imagen como dato personal, lo que en consecuencia exige respetar la normativa existente en materia de protección de datos, para de esta manera mantener la confianza de la ciudadanía en el sistema democrático”*. Sigue señalando: *“Las imágenes se consideran un dato de carácter personal, en virtud de lo establecido en el artículo 3 de la Ley Orgánica 15/1999...”*.

La garantía del derecho a la protección de datos, conferida por la normativa de referencia, requiere que exista una actuación que constituya un tratamiento de datos personales en el sentido expresado. En otro caso las mencionadas disposiciones no serán de aplicación.

Por su parte, la citada Instrucción 1/2006, dispone en su artículo 1.1 lo siguiente:

“1. La presente Instrucción se aplica al tratamiento de datos personales de imágenes de personas físicas identificadas o identificables, con fines de vigilancia a través de sistemas de cámaras y videocámaras.

El tratamiento objeto de esta Instrucción comprende la grabación, captación, transmisión, conservación, y almacenamiento de imágenes, incluida su reproducción o emisión en tiempo real, así como el tratamiento que resulte de los datos personales relacionados con aquéllas.

Se considerará identificable una persona cuando su identidad pueda determinarse mediante los tratamientos a los que se refiere la presente instrucción, sin que ello requiera plazos o actividades desproporcionados.

Las referencias contenidas en esta Instrucción a videocámaras y cámaras se entenderán hechas también a cualquier medio técnico análogo y, en general, a cualquier sistema que permita los tratamientos previstos en la misma.”

La Instrucción 1/2006 en su artículo 2 establece lo siguiente:

“1. Sólo será posible el tratamiento de los datos objeto de la presente instrucción, cuando se encuentre amparado por lo dispuesto en el artículo 6.1 y 2 y el artículo 11.1 y 2 de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, de Protección de Datos de Carácter Personal.

2. Sin perjuicio de lo establecido en el apartado anterior la instalación de cámaras y videocámaras deberá respetar en todo caso los requisitos exigidos por la legislación vigente en la materia.”

De lo anteriormente expuesto se desprende que el concepto de dato personal, según la definición de la LOPD, requiere la concurrencia de un doble elemento: por una parte, la existencia de una información o dato y, por otra, que dicho dato pueda vincularse a una persona física identificada o identificable, por lo que la imagen de una persona física identificada o identificable constituye un dato de carácter personal.

III

De acuerdo con los datos obrantes en el expediente, se ha tenido constancia de que en la vivienda denunciada se encuentra instalada una cámara de videovigilancia en el exterior, sin que conste instalado un cartel en el que se informe de la presencia de la cámara y que recoja los datos identificativos de la persona responsable del tratamiento de los datos, que es necesario que figure para que las personas que lo soliciten puedan ejercitar los derechos de acceso, rectificación cancelación y oposición previstos en los arts. 15 y siguientes de la LOPD, lo que podía suponer la comisión por parte del denunciado de una infracción del art. 5.1 de la LOPD.

IV

Hay que señalar que la cámara objeto de denuncia se encontraba instalada en la vivienda sita en **B.B.B.**. La cámara estaba instalada en el exterior enfocando hacia la vía pública, sin autorización y sin cartel.

Sin embargo, en el presente caso, **la cámara objeto de denuncia ha sido retirada** como se observa en los documentos gráficos que acompaña el denunciado a sus escritos de alegaciones al acuerdo de audiencia previa al apercibimiento.

En consecuencia es de aplicación el principio de presunción de inocencia, en las presentes actuaciones no se ha constatado que el denunciado se encuentre en la actualidad realizando tratamientos de datos personales a través de sistemas de cámaras y/o videocámaras.

Por lo tanto, de acuerdo con lo señalado,

Por la Directora de la Agencia Española de Protección de Datos,

SE ACUERDA:

1. **PROCEDER AL ARCHIVO** de las presentes actuaciones.
2. **NOTIFICAR** la presente Resolución a D. **A.A.A.**.
3. **NOTIFICAR** la presente Resolución a la **POLICIA LOCAL DE XXXXX (CIUDAD REAL)**.

De conformidad con lo establecido en el apartado 2 del artículo 37 de la LOPD, en la redacción dada por el artículo 82 de la Ley 62/2003, de 30 de diciembre, de medidas fiscales, administrativas y del orden social, la presente Resolución se hará pública, una vez haya sido notificada a los interesados. La publicación se realizará conforme a lo previsto en la Instrucción 1/2004, de 22 de diciembre, de la Agencia Española de Protección de Datos sobre publicación de sus Resoluciones y con arreglo a lo dispuesto

en el artículo 116 del Reglamento de desarrollo de la Ley Orgánica 15/1999, de 13 de diciembre, aprobado por Real Decreto 1720/2007, de 21 diciembre.

Contra esta resolución, que pone fin a la vía administrativa (artículo 48.2 de la LOPD), y de conformidad con lo establecido en el artículo 116 de la Ley 30/1992, de 26 de noviembre, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, los interesados podrán interponer, potestativamente, recurso de reposición ante la Directora de la Agencia Española de Protección de Datos en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente a la notificación de esta resolución, o, directamente recurso contencioso administrativo ante la Sala de lo Contencioso-administrativo de la Audiencia Nacional, con arreglo a lo dispuesto en el artículo 25 y en el apartado 5 de la disposición adicional cuarta de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa, en el plazo de dos meses a contar desde el día siguiente a la notificación de esta acto, según lo previsto en el artículo 46.1 del referido texto legal.

Mar España Martí
Directora de la Agencia Española de Protección de Datos